

【ロシア】 イングーシ及びチェチェン両共和国の再建復興に向けた法整備

海外立法情報課・津田 憂子

* 2008年11月26日、要人及び民間人の誘拐・襲撃、テロ事件が横行するイングーシ及びチェチェン両共和国における地方自治の憲法的保障を確保するための連邦法が公布され即日施行された。この法律の内容は、両共和国における今後の地方自治政策の布石となるものである。

法律成立の背景

現在 83 あるロシア連邦構成主体の中で最悪の治安状態と言われているイングーシ及びチェチェンの両共和国では、治安回復及び地方自治の確立が喫緊の課題となっている。2008年10月30日、2002年の就任以降強権統治を行ってきたジャジコフ・イングーシ共和国大統領の大統領権限を任期満了以前に停止する（つまり、事実上の解任を意味する）大統領令が公布され、慢性的な無秩序状態が憂慮されるチェチェン共和国と同様、イングーシ共和国における新秩序の形成と地方自治の立て直しへの一歩が踏み出された。

こうした流れを受けて成立した連邦法「イングーシ共和国及びチェチェン共和国における地方自治の組織に関する諸措置について」は、両共和国において地方自治体選挙を実施し、地方自治機関を形成することを見込んでいる。

これまでイングーシ及びチェチェン両共和国では、人権侵害・法の支配の欠如が野放図に拡大し治安状態は悪化の一途をたどっていた。しかし、それに対し具体的な対策は講じられてこなかった点を考慮すれば、連邦法の制定によって地方自治機関の形成を目指そうという今回の試みは、両共和国における安定した社会秩序の構築に向けた意義のあるものといえる。

法律の概要

この法律は、施行日（＝公布日）から2010年1月1日までを移行期間と定め、この期間中に、イングーシ共和国及びチェチェン共和国における地方自治体の管轄区域を明確に規定し、両共和国の国家権力機関が持つ権限の一部を地方自治機関へと委譲するための一連の施策を実施することを目的としている。以下に、その主要な柱を4点示す。

両共和国における地方自治体区分の明確化

両共和国の国家権力機関は、地方自治の組織化を図るために、①2009年3月1日までに地方自治体の境界線を定めるとともに、②各自治体を、「都市型居住地＝町」、「農村型居住地＝村」、「市域」、「農村地区」のいずれかに区分する。

地方自治体選挙の実施

地方自治機関の選挙は、ロシア連邦法令に従って地方自治機関の選挙準備及び実施を調整する両共和国の法律に定める方式で、2009年5月1日から2009年10月31日の間に行われる。その選挙日は遅くとも2009年3月31日までに決定される。

選挙実施に向けて、両共和国で次の点が行われる。①国家権力立法機関（議会）に選挙管理委員会を設置する。②同選挙管理委員会の権限を当該自治体の選挙管理委員会へと委譲する。③両共和国の国家権力立法機関又は選挙管理委員会は、地方自治体における選挙区画を承認する。

地方自治機関の選挙準備及び実施の費用は、両共和国の予算から支出される。

地方自治機関への資産委譲

両共和国の国家権力機関は2010年1月1日までに、2003年10月6日付連邦法「ロシア連邦における地方自治の組織化の一般原則について」に従って、地方的意義を有する問題対策のための両共和国の資産（2008年11月26日現在）を自治体資産へと無償で譲渡することを保障する。

地方自治機関の権限

地方自治機関は、地方自治の代表機関が選出された年の翌年1月1日（つまり、2010年1月1日を指す）からロシア連邦法令に定める権限を行使する。そのため、両共和国の国家権力機関（議会）は当該地域における組織（地方自治関係団体・機関）の確立及び物質・技術的保障を行う。また、地方自治体の行政府も当該地域に対する権限を行使する。

新しく選出された地方自治機関が採択した自治体憲章及びその他の自治体法令は、2010年1月1日以後の施行となる。

選出された地方自治機関は、当該自治体の管轄区域において地方自治機関としての権限を選挙以前に行使していた機関の法的継承者となる。

注（インターネット情報はすべて2009年1月21日現在である。）

・ロシア連邦は、共和国、地方、州、連邦都市、自治州、自治管区から構成されており、これらは連邦構成主体と呼ばれる。他方、地方自治体は、連邦構成主体内の市及び郡以下の単位を指す。連邦構成主体の権力機関は、連邦中央の権力機関と共に「国家権力機関」と位置付けられるのに対し、地方自治体は国家権力の体系には含まれない。

・連邦法第207-Φ3号「イングーシ共和国及びチェチェン共和国における地方自治組織に関する諸措置について」の原文に関しては、大統領府ホームページより以下を参照。

<<http://document.kremlin.ru/doc.asp?ID=049062>>

・大統領令「イングーシ共和国大統領権限の期限前停止について」の原文に関しては、大統領ホームページより以下を参照。

<<http://document.kremlin.ru/doc.asp?ID=048618>>