

【ロシア】大統領年次教書

海外立法情報課・津田 憂子

* 2008年11月5日、ロシアのメドベージェフ大統領は、就任後初の年次教書演説を行い、2008年の国際・国内情勢に対する評価、並びに、今後優先的に取り組むべき課題及び政策の方向性を具体的に提示した。以下、メドベージェフ大統領の演説から要約して紹介する。

国際・国内情勢に対する評価

2008年に起こった深刻な2つの事件は、南オセチアにおける紛争と世界金融危機である。この2つの事件の共通性は、局地的な事態（前者はグルジア、後者はアメリカで発生した）がロシア、ヨーロッパ、そして世界を巻き込み、グローバルな問題へと発展していった点にある。南オセチアの悲劇はアメリカ政府の偏った外交路線の結果である。国際金融危機については、我が国の経済を保護するため既に多くの措置を講じてきた。今後も、政府、中央銀行、その他の国家機関と協力して、遅滞することなく対処していかなければならない。その際、経済の基本政策概念である4つの「I」（制度、インフラ、イノベーション、投資）に、5つ目の「I」として「知力」を加えたい。

3つの政治改革

①「憲法改正」

今日、新しい経済モデルへの移行に伴う課題及びその他の諸問題に関連して、2つの提案を行う。1つは、連邦議会の権限を拡大し、執行権限に関する統制機能を下院の管轄対象とする。つまり、政府に対し、活動の総括及び議会が直接提起した問題に関し毎年下院で報告を行うことを義務付ける規定を憲法に定める。もう1つは、大統領の任期を（4年から）6年に、下院の任期を（4年から）5年に延長する。

②「政党及び政党システムの変化」

2007年に行われた下院選挙では、約500万人（総投票者の10%未満にあたる）が投票した政党は議会に議席を持つことができなかった。現在の阻止条項7%の引き下げは想定していないが、少数の選挙人の声を拾い上げるために、得票率が5%以上7%以下の政党に、1又は2議席を与えることを提案する。また、地方選挙で最大議席を獲得した政党のみが連邦構成主体執行機関の指導者候補を大統領に提案できるものとするほか、国政・地方選挙を問わず、供託金の使用を廃止する。さらに、下院選挙に参加するためには一定数以上の選挙人の署名を集める必要があるが、次期下院選挙で5%以上の得票率、又は、地方議会で3分の1以上の議席数を持つ政党には、これを求めないこととする。政党法を改正し、政党幹部を一定期間で交代させる党指導部のローテーション制度を実施する。

③「議会改革」

上院は、権力代表機関（地方議会など）で選出された者及び連邦構成主体の地方議会議員のみで構成されるべきである。一定地域に一定期間居住することを連邦議会議員の条件として定めているいわゆる居住資格は廃止されなければならない。

司法制度改革

司法制度を発展させるためには、独立した公正な裁判が必要とされる。民主化を強化する手段として、裁判の役割が今後増していくのは当然である。近い将来、民事案件の審査期間短縮に関する法案及び訴訟手続の遅延の原因となる障害を除去するための追加措置を議会に提出する。

連邦・地方自治制度の改革

世界の連邦主義国家の経験を参考にしながら、地方自治改革はこれまで「試行錯誤」を繰り返してきた。ロシア連邦主義の発展及び地方自治の確立のために、①中央と地方間の最適な権限分割基準の設定、②連邦執行機関の地方に対する管轄事項を削減、③連邦構成主体の立法機関による立法活動の活発化、④各民族の伝統及び文化に対する支援、が重要な課題である。

教育制度改革

現在、学校の近代化基準に関して審議中であるが、今後の課題として、①ハイテク競争の世界に対応した教育内容の刷新、②優秀児童の発掘と支援システムの構築、③教員の技能向上、④学校施設の外装リフォーム、⑤児童の健康管理、等がある。

ミサイル防衛

8月の南オセチア紛争により、新しい地政学的状況が出現しつつある。対ミサイル防衛体制の進展、NATOの拡大等の世界的変化に対応して、我が国の軍事力の新しい枠組みを構築する。2010年までに解体予定だったコゼリスクにあるミサイル師団を存続させ、カーニングラードにミサイル発射装置「イスカンドル」を新しく設置する。

新しい世界金融秩序の提唱

多極的な国際金融体制、新しい世界金融秩序の形成は、焦眉の問題となっている。国際決済通貨の1つとしてルーブルの役割強化を図り、主要な国際金融センターの1つをロシアに創設する。さらに、地域基軸通貨としてのルーブルの地位を確立することを目指す。

注（インターネット情報はすべて2008年12月15日現在である。）

・ロシア大統領年次教書演説の原文に関しては、大統領府ホームページより以下を参照。

<<http://www.kremlin.ru/text/appears/2008/11/208749.shtml>>